



Komisja  
Europejska

# EaSI

Nowy ogólny program UE  
w dziedzinie polityki zatrudnienia  
i polityki społecznej



Spółeczna  
Europa



# EaSI

Nowy ogólny program UE  
w dziedzinie **polityki zatrudnienia**  
i **polityki społecznej**

**Komisja Europejska**

Dyrekcja Generalna ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego  
Tekst ukończono w listopadzie 2013 r.

Komisja Europejska, ani żadna osoba działająca w imieniu Komisji, nie odpowiada za sposób wykorzystania informacji zawartych w niniejszej publikacji.

Linki zawarte w tej publikacji były aktualne w chwili oddania tekstu do druku.

Zdjęcie na okładce: Mi Ran Collin © Unia Europejska

Używanie i kopiowanie zdjęć nieobjętych prawami autorskimi Unii Europejskiej jest możliwe po uzyskaniu zgody bezpośrednio od właścicieli tych praw.

***Europe Direct to serwis, który pomoże Państwu  
znaleźć odpowiedzi na pytania dotyczące Unii Europejskiej.***

***Numer bezpłatnej infolinii (\*):  
00 800 6 7 8 9 10 11***

(\*) Informacje są udzielane nieodpłatnie, większość połączeń również jest bezpłatna (niektórzy operatorzy, hotele lub telefony publiczne mogą naliczać opłaty).

Więcej informacji o Unii Europejskiej można znaleźć w portalu Europa (<http://europa.eu>).

Dane katalogowe oraz streszczenie znajdują się na końcu niniejszej publikacji.

Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej, 2014

ISBN 978-92-79-33573-0, doi:10.2767/44172 (print)

ISBN 978-92-79-33597-6, doi:10.2767/50819 (PDF)

© Unia Europejska, 2014

Powielanie materiałów dozwolone pod warunkiem podania źródła.

*Printed in Belgium*

WYDRUKOWANO NA PAPIERZE BIELONYM BEZ CHLORU PIERWIĄSTKOWEGO (ECF)

# Przedmowa

Obecnie głównym przedmiotem troski społeczeństw oraz rządów unijnych jest sytuacja społeczna i sytuacja w dziedzinie zatrudnienia, gdyż stwarza ona zagrożenie dla średnio- i długoterminowej spójności UE, jej stabilności, konkurencyjności oraz dobrobytu. W kontekście tego kryzysu i narastających wyzwań demograficznych, środowiskowych oraz technicznych, związanych z rynkami pracy i systemami zabezpieczenia społecznego, Europa potrzebuje obok Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) innego unijnego instrumentu umożliwiającego opracowanie, wypróbowanie i upowszechnienie innowacyjnych rozwiązań politycznych w celu wspierania trwałego długoterminowego wzrostu oraz tworzenia miejsc pracy, zmniejszania różnic między państwami członkowskimi i redukcjonowania nierówności społecznych.



Lukę tę ma wypełnić program UE na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych (EaSI). Będzie on podstawą realizacji strategii „Europa 2020” w dziedzinie zatrudnienia, spraw społecznych i włączenia społecznego, uzupełniając EFS (który skupia się na projektach lokalnych i krajowych) dzięki skoncentrowaniu się na innowacyjnych projektach o wymiarze ogólnoeuropejskim.

Priorytetowe działania w ramach EaSI w latach 2014–2020 pomogą państwom członkowskim w modernizacji rynków pracy i systemów zabezpieczenia społecznego oraz w zwiększeniu wskaźników zatrudnienia, zwłaszcza wśród ludzi młodych. Kolejne ważne zadania to wsparcie dla tworzenia nowych miejsc pracy, podnoszenie kwalifikacji pracowników, pomoc w adaptacji do zmian i przewidywanie restrukturyzacji, zwiększanie mobilności geograficznej oraz promowanie innowacji społecznych.

Identyfikując, analizując i upowszechniając najlepsze praktyki, EaSI będzie wspomagać wysiłki na rzecz projektowania oraz wdrażania reform rynku pracy i reform społecznych na poziomie europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym. Konkretnie projekty oraz działania umożliwią sprawdzenie reform w praktyce przed potencjalnym szerszym wdrożeniem najskuteczniejszych spośród nich, w tym także za pośrednictwem EFS. W tym kontekście około 100 mln euro w ramach EaSI zostanie przeznaczonych na przeprowadzenie eksperymentów w najważniejszych obszarach polityki, takich jak zatrudnienie młodzieży lub włączenie grup znajdujących się w niekorzystnej sytuacji.

Włączenie EURES w obręb EaSI zaowocuje wdrożeniem specjalnych programów mobilności, które ułatwią poszukiwanie pracy i wesprą pośrednictwo pracy na szczeblu UE. EaSI udostępni też nowy instrument finansowy, mający na celu wspieranie przedsiębiorstw społecznych, zapewniając ciągłość działania w ramach udanego instrumentu mikrofinansowego.

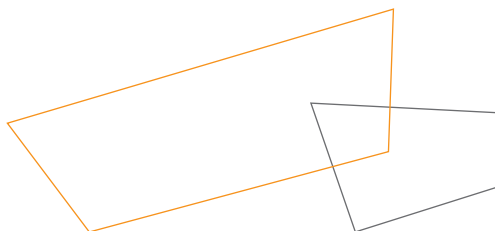
Chociaż proponowany budżet EaSI jest stosunkowo niewielki, program będzie platformą dla nowatorskiej polityki i eksperymentów, a państwa członkowskie mogą zdecydować o jego szerszym wdrożeniu, również przy wsparciu EFS.

Do osiągnięcia wspólnych celów, które wytyczyliśmy na 2020 r., czeka nas jeszcze długa droga. W jej przebyciu powinna pomóc ta publikacja, wskazując, w jaki sposób EaSI i liczne strony zainteresowane tym programem mogą zwrócić naszą politykę oraz działania we właściwym kierunku.



**László Andor**

*komisarz ds. zatrudnienia, spraw społecznych  
i włączenia społecznego*



# Spis treści

---

Przedmowa .....	3
<b>1. Istota EaSI .....</b>	<b>7</b>
<b>2. Progress: Modernizacja polityki zatrudnienia i polityki społecznej .....</b>	<b>11</b>
<b>3. EURES: Wspieranie mobilności zawodowej .....</b>	<b>15</b>
<b>4. Mikrofinansowanie i przedsiębiorczość społeczna .....</b>	<b>19</b>
Więcej informacji .....	22





# 1. Istota EaSI

Program na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych (Employment and Social Innovation – EaSI) to ogólnoeuropejski instrument finansowy zarządzany bezpośrednio przez Komisję Europejską i mający na celu wspieranie zatrudnienia, polityki społecznej oraz mobilności pracowników w całej UE. W jego ramach finansowane będą praktyczne testy i ocena proponowanych reform, a następnie wdrażanie najlepszych koncepcji na szerszą skalę w państwach członkowskich. Istotą programu są innowacje społeczne, na które co roku przeznaczane będzie 10–14 mln euro, ze szczególnym naciskiem na działania skierowane do młodzieży.

EaSI łączy trzy programy UE, które w latach 2007–2013 były zarządzane oddzielnie:

- **Progress** (program na rzecz zatrudnienia i solidarności społecznej), w którego ramach wspierano rozwój i koordynację polityki unijnej na rzecz zatrudnienia, włączenia społecznego, ochrony socjalnej, warunków pracy, równości płci oraz przeciwdziałania dyskryminacji;
- **EURES** (Europejskie Służby Zatrudnienia) – sieć, która ma na celu współpracę między Komisją Europejską a publicznymi służbami zatrudnienia w państwach członkowskich i wspiera mobilność pracowników;
- **Instrument mikrofinansowy Progress**, którego zadaniem jest zwiększenie dostępności mikrokredytów dla osób zakładających lub rozwijających małe firmy.

Od stycznia 2014 r. programy te będą stanowić trzy osie EaSI. Łącząc je w jeden ogólny program, Komisja pragnie wykorzystać ich udowodnioną skuteczność, aby osiągać wspólne cele w dziedzinie polityki zatrudnienia i polityki społecznej w UE. Posunięcie to ma także poprawić koordynację między programami, zwiększyć spójność polityki i usprawnić wdrażanie działań oraz zarządzanie nimi.

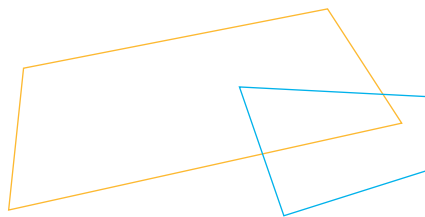
EaSI nie będzie funkcjonować w izolacji. Wraz z Europejskim Funduszem Społecznym (EFS) i Europejskim Funduszem Dostosowania do Globalizacji (EFG) tworzy spójny zestaw programów wspierających zatrudnienie, ochronę socjalną i włączenie społeczne, a także warunki pracy w latach 2014–2020.

Instrument ten wpisuje się w dziesięcioletnią strategię wzrostu UE, wspomagając osiągnięcie celów w dziedzinie polityki zatrudnienia i polityki społecznej wytyczonych w strategii „Europa 2020”. Przyczyni się też do wdrożenia siedmiu inicjatyw przewodnich z 2010 r., w szczególności Europejskiej platformy współpracy w zakresie walki z ubóstwem i wykluczeniem społecznym, Programu na rzecz nowych umiejętności i zatrudnienia oraz Mobilnej młodzieży.

Cele EaSI uzupełniają inne niedawne inicjatywy Komisji Europejskiej, mające na celu uporanie się z wyzwaniami społecznymi i gospodarczymi, w szczególności pakiety dotyczące zatrudnienia, inwestycji społecznych oraz zatrudnienia młodzieży. Będą one także stanowić dopełnienie aspektów europejskiego semestru odnoszących się do zatrudnienia i spraw społecznych.

## Cele EaSI

- Zwiększenie poczucia odpowiedzialności za cele UE i koordynacja działań w dziedzinie zatrudnienia, spraw społecznych oraz włączenia na poziomie unijnym i krajowym.
- Wsparcie rozwoju odpowiednich systemów zabezpieczenia społecznego i polityki rynku pracy przez działanie na rzecz dobrych rządów, wzajemnego uczenia się oraz innowacji społecznych.
- Modernizacja ustawodawstwa UE oraz zapewnienie jego skutecznego stosowania.
- Promowanie mobilności geograficznej i zwiększenie możliwości zatrudnienia dzięki budowie otwartego rynku pracy.
- Zwiększenie dostępności mikrokredytów dla słabszych grup społecznych i mikroprzedsiębiorstw oraz poprawa dostępu do finansowania dla przedsiębiorstw społecznych.





© Imagoglob

## Skoordynowane działania

Odpowiedzialność za wdrażanie polityki zmierzającej do rozwiązania problemów społecznych i gospodarczych spoczywa przede wszystkim na państwach członkowskich oraz na regionach. Coraz powszechniejszy jest jednak pogląd, że skoordynowane działania na szczeblu UE mogą usprawniać realizację polityki w terenie.

Tu właśnie ma rolę do odegrania EaSI. Jego trzy programy składowe (które zachowują swoje nazwy) w dużym stopniu się uzupełniają. Wszystkie służą temu samemu celowi – wspieraniu zatrudnienia, włączenia społecznego i mobilności pracowników. Tak więc na przykład wdrożenie osi dotyczącej mikrofinansowania jest wspomagane przez oś Progress, w szczególności dzięki wsparciu w odniesieniu do pomocy technicznej świadczonej podmiotom udzielającym mikrokredytów.

## Komplementarność z innymi programami UE

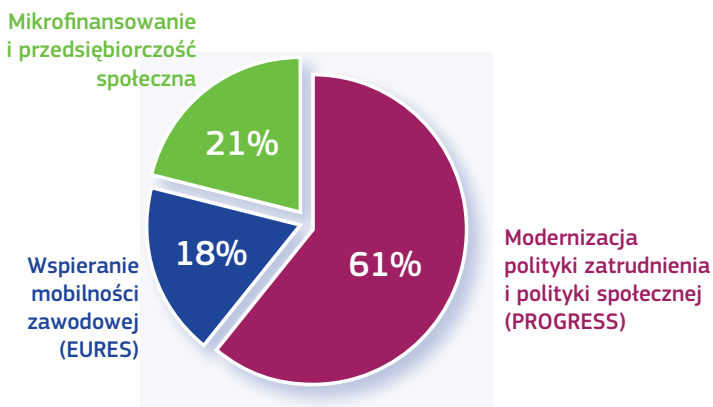
EaSI ma wspierać opracowywanie polityki i ustawodawstwa na szczeblu UE. Jego działania powinny być uzupełniane na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Na przykład wszystkie działania krajowe w ramach EURES będą finansowane przez EFS. Za pośrednictwem EaSI finansowane będą transgraniczne działania partnerskie z udziałem większej liczby państw członkowskich w celu zwiększenia mobilności pracowników w całej UE.

Program EaSI będzie także ściśle powiązany z innymi instrumentami finansowymi UE w takich obszarach, jak dialog społeczny, wymiar sprawiedliwości i prawa podstawowe, edukacja, kształcenie zawodowe i polityka dotycząca młodzieży, badania i innowacje, przedsiębiorczość, ochrona zdrowia, rozszerzenie i stosunki zewnętrzne oraz ogólna polityka gospodarcza.

Zakres programu Progress ma zostać zmniejszony z pięciu do trzech aspektów. Działania na rzecz równości kobiet i mężczyzn, a także walka z dyskryminacją będą w latach 2014–2020 finansowane w ramach programu na rzecz praw podstawowych, równości i obywatelstwa. EaSI będzie jednak w obrębie wszystkich swoich celów promować równość płci i przeciwdziałać dyskryminacji zgodnie ze zobowiązaniami UE oraz celami strategii „Europa 2020”.

## EaSI w liczbach

- Budżet ogółem: 919 469 000 euro według cen bieżących.
- Orientacyjny podział środków: Progress 61% (15–20% na eksperymenty w dziedzinie polityki społecznej), mikrofinansowanie / przedsiębiorczość społeczna 21% i EURES 18%.



**919 mln EUR w ciągu siedmiu lat**

## 2. Progress: Modernizacja polityki zatrudnienia i polityki społecznej

Zarządzany bezpośrednio przez Komisję Europejską Progress jest głównym instrumentem promowania **reform politycznych w dziedzinie zatrudnienia i spraw społecznych**. Program ten ma wnieść wkład we wdrażanie strategii „Europa 2020”, w tym jej głównych celów, zintegrowanych wytycznych i inicjatyw przewodnich. Będzie on nadal wspierać realizację polityki UE w trzech obszarach: promowanie podniesienia poziomu trwałego zatrudnienia o wysokiej jakości; gwarantowanie odpowiedniej i godnej ochrony socjalnej oraz zwalczanie wykluczenia społecznego i ubóstwa; jak też poprawa warunków pracy. Obowiązuje następujący podział środków:

- zatrudnienie, zwłaszcza walka z bezrobociem wśród młodzieży: co najmniej 20%;
- ochrona socjalna, włączenie społeczne, zmniejszanie ubóstwa i zapobieganie mu: co najmniej 50%;
- warunki pracy: co najmniej 10%.

Aby zapewnić elastyczność, działania łączące różne obszary polityki mogą być wspierane przy wykorzystaniu do 20% środków budżetowych.

### Cele szczegółowe

W latach 2014–2020 w zakresie zatrudnienia, ochrony socjalnej i warunków pracy Progress będzie nadal służyć opracowywaniu i rozpowszechnianiu danych porównawczo-analitycznych na szczeblu UE; wspomagać wymianę informacji, wzajemne uczenie się i dialog; jak też wspierać finansowo państwa członkowskie i inne uczestniczące kraje w opracowywaniu polityki oraz wdrażaniu prawa UE. W ramach nowego programu wsparcie finansowe będzie też udzielane organizacjom pozarządowym, w szczególności w celu promowania włączenia społecznego i zmniejszania ubóstwa.

### Eksperymenty w dziedzinie polityki społecznej

Zwiększy się wsparcie programu Progress dla testowania innowacji oraz eksperymentów w dziedzinie polityki społecznej i rynku pracy przez badania metodyczne (z wykorzystaniem bardziej rygorystycznego podejścia naukowego) oraz finansowanie (wydatki sięgające 10–14 mln euro rocznie). Celem wspierania eksperymentów w zakresie polityki społecznej

będzie szersze wdrażanie tych działań, które w nowatorski sposób odpowiadają potrzebom społecznym na szczeblu państw członkowskich. Będą gromadzone informacje o możliwości realizacji inicjatyw w zakresie polityki pracy i polityki społecznej oferujących nowe odpowiedzi na potrzeby społeczne przed ich wdrożeniem na większą skalę, jeżeli wyniki okażą się przekonujące.

Dobre pomysły mogą zyskać wsparcie finansowe z Europejskiego Funduszu Społecznego i z innych źródeł. Na przykład w 2012 r. w ramach programu rozpoczęto 17 działań pilotażowych dotyczących takich eksperymentów w 11 państwach członkowskich UE. Jeden z nich, pod nazwą „HOPE in Stations” (Nadzieja na stacjach), poskutkowało łagodniejszym podejściem władz do osób bezdomnych przebywających na dworcach w siedmiu miastach europejskich. Budżet programu Progress przeznaczony na eksperymenty w dziedzinie polityki społecznej posłuży też dalszemu zwiększeniu potencjału innowacyjnych działań w sferze zatrudnienia i sferze społecznej.

## Rodzaje działań, które mogą uzyskać wsparcie programu Progress

### 1) Działania analityczne

- a) **Informacje gromadzone dzięki programowi Progress są często wykorzystywane przez Komisję Europejską i zapoczątkowują bądź wspomagają dyskusję na szczeblu krajowym** na wszystkich etapach formułowania i wdrażania polityki.

Informacje uzyskane w wyniku wspierania przez program są dowodem skuteczności jego działania:

- W dziedzinie zatrudnienia: kwartalne sprawozdania Europejskiego Obserwatorium Zatrudnienia.
- W dziedzinie ochrony socjalnej i włączenia społecznego: baza danych MISSOC, tabele porównawcze obejmujące 31 krajów i 12 głównych obszarów ochrony socjalnej.
- W dziedzinie warunków pracy: ogólnoeuropejski sondaż dotyczący bezpieczeństwa i higieny pracy Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy, którego wyniki w 2012 r. objęły 36 krajów europejskich.
- W dziedzinie równości płci: baza danych o mężczyznach i kobietach podejmujących najważniejsze decyzje, zawierająca dane z 34 krajów dotyczące liczby wysokiej rangi decydentów obojga płci w polityce, administracji publicznej, wymiarze sprawiedliwości i innych kluczowych obszarach gospodarki.
- W dziedzinie zapobiegania dyskryminacji: zaktualizowane sprawozdanie tematyczne dotyczące zakazu dyskryminacji na mocy europejskich przepisów dotyczących praw człowieka.

- b) **Dzięki regularnemu monitorowaniu program Progress pomaga Komisji w zapewnieniu prawidłowego i skutecznego stosowania prawa UE w państwach członkowskich.** Wnosi on wkład w opracowywanie i zmiany inicjatyw prawnych, zwłaszcza w dziedzinie warunków pracy, jak też w potencjalną rewizję ram ustawodawczych dotyczących delegowania pracowników.

## 2) Wzajemne uczenie się, podnoszenie świadomości i upowszechnianie

- a) **Program Progress wspiera wzajemną ocenę w zakresie polityki ochrony socjalnej i włączenia społecznego w poszczególnych państwach członkowskich UE, aby ułatwić wzajemne uczenie się, dzielenie się wiedzą na temat polityki oraz wspólne zrozumienie celów UE w tych dziedzinach i przyjęcie za nie odpowiedzialności.** Podczas wzajemnej oceny dokonanej w 2012 r. w Paryżu przedstawiciele Francji podkreślili, że wspieranie gospodarki społecznej jest bardzo istotne dla osiągnięcia co najmniej trzech zasadniczych celów strategii „Europa 2020” (zatrudnienie i wzrost, innowacje oraz walka z ubóstwem), jak też skutkuje innowacjami społecznymi. W wydarzeniu tym, wraz z Francją pełniącą rolę gospodarza i dziesięcioma innymi krajami uczestniczącymi w ocenie, udział wzięły (jako ważne zainteresowane strony) finansowane z programu Progress organizacje pozarządowe Eurodiaconia i FEANTSA, które podzieliły się wiedzą z pozostałymi uczestnikami.
- b) **Wymiana dobrych praktyk i doświadczeń** to jedna z podstawowych zasad strategii „Europa 2020”. Celem projektu „New skills for green jobs: A case for a more gender inclusive labour market?” („Nowe umiejętności w zielonej gospodarce: argument za większą równością płci na rynku pracy?”) było promowanie umiejętności umożliwiających przejście do zielonej gospodarki. W uczestniczących krajach zidentyfikowano i upowszechniono narzędzia niezbędne do określenia na wczesnym etapie umiejętności potrzebnych w budowie gospodarki bardziej przyjaznej środowisku. Wskazano także sposoby zwiększenia efektywności i przydatności dotychczasowych praktyk szkoleniowych ze szczególnym uwzględnieniem aktywnego udziału kobiet.
- c) **Analiza porównawcza wyników publicznych służb zatrudnienia.** Dzięki udanemu projektowi „Benchmarking of PES activities” („Analiza porównawcza działania publicznych służb zatrudnienia”) oraz powiązanim wydarzeniom w zakresie wzajemnego uczenia się w całej UE poprawiono skuteczność i efektywność usług tych służb. Zmiany w modelu świadczenia usług publicznych służb zatrudnienia wynikają bezpośrednio z udziału w wydarzeniach w zakresie wzajemnego uczenia się lub są nimi zainspirowane. Chodzi tu o działania związane z formułowaniem indywidualnych planów, profilowaniem oraz znajdowaniem pracy dla osób bezrobotnych o niskich kwalifikacjach, zwłaszcza ludzi młodych.

### 3) Wsparcie dla głównych podmiotów

**Najważniejsze unijne organizacje pozarządowe wnoszą wkład w politykę, prezentując perspektywę grup docelowych i zagadnienia przekrojowe.** W ramach programu Progress wspieranych jest ponad 30 najważniejszych sieci i organizacji pozarządowych z UE aktywnych w dziedzinie włączenia społecznego, ochrony socjalnej, równości płci i przeciwdziałania dyskryminacji. Łącznie stanowią one przydatne źródło informacji dla UE i krajowych decydentów oraz innych zainteresowanych stron, na przykład pomagając w wypracowaniu przekrojowego podejścia do europejskiej polityki zatrudnienia i polityki społecznej. Wspierając finansowo duże sieci unijne, Progress przyczynia się do upowszechnienia i promocji najważniejszych pomysłów oraz strategii, takich jak Europejski Rok Aktywności Osób Starszych i Solidarności Międzypokoleniowej, wdrażania działań w ramach Europejskiej platformy współpracy w zakresie walki z ubóstwem i wykluczeniem społecznym oraz realizacji krajowych strategii integracji Romów.

W latach 2014–2020 program będzie nadal wspierać podobne działania. Zapewni ponadto jeszcze większą wartość dodaną UE oraz takie ukierunkowanie polityki, aby była ona zgodna z obecnymi i przyszłymi priorytetami na szczeblu unijnym.

#### Kto może wziąć udział?

Finansowanie w ramach programu Progress mogą uzyskać:

- państwa członkowskie UE;
- państwa EOG zgodnie z porozumieniem EOG oraz państwa członkowskie EFTA;
- kraje objęte procesem rozszerzenia zgodnie z ogólnymi zasadami i warunkami określonymi w zawartych z nimi umowach dotyczących ich uczestnictwa w programach unijnych.

O finansowanie mogą ubiegać się następujące rodzaje podmiotów:

- władze krajowe, regionalne i lokalne;
- służby zatrudnienia;
- wyspecjalizowane instytucje określone w prawie UE;
- partnerzy społeczni;
- organizacje pozarządowe;
- instytucje szkolnictwa wyższego i instytuty badawcze;
- eksperci w dziedzinie oceny, w tym oceny skutków;
- krajowe urzędy statystyczne;
- przedstawiciele mediów.





## 3. EURES: Wspieranie mobilności zawodowej

---

Kolejna oś wzmocni EURES – europejską sieć mobilności zawodowej, która zapewnia informacje, poradnictwo i usługi rekrutacji oraz pośrednictwo pracy dla pracodawców, osób poszukujących pracy i każdego obywatela pragnącego skorzystać ze swobody przepływu pracowników. W obrębie sieci działa około 900 doradców, którzy świadczą usługi w terenie i za pośrednictwem portalu EURES. W listopadzie 2013 r. w portalu znajdowało się około 1 mln 900 tys. ofert pracy, ponad 1 mln 200 tys. CV i w przybliżeniu 32 tys. zarejestrowanych pracodawców. Portal ten odnotowuje miesięcznie około 4 mln wizyt. Każdego roku za pośrednictwem EURES znajduje pracę lub otrzymuje ofertę pracy 150 tys. osób.

### Cele szczegółowe

EURES udostępni potencjalnym kandydatom oraz pracodawcom pełny przegląd ofert pracy i podań o pracę na szczeblu UE. W ramach programu nastąpi modernizacja portalu i jego narzędzi samoobsługowych, w tym związanych z organizowanymi w całej UE Europejskimi Dniami Pracy. Osoby poszukujące pracy z całej Europy uzyskają dostęp do tych samych ofert i usług wsparcia, a zarówno osoby poszukujące pracy, jak i pracodawcy będą mogli skorzystać z usług pośrednictwa w portalu EURES.

Powstaną też **usługi rekrutacji** i pośrednictwa pracy wykorzystujące mechanizm dopasowywania podań o pracę do ofert na poziomie ogólnoeuropejskim. Zostaną na przykład ustanowione i rozbudowane ukierunkowane programy mobilności, oferujące wsparcie oraz pomoc finansową osobom poszukującym pracy w innych krajach UE. Skupią się one na branżach niszowych i cierpiących na niedobór talentów, jak też pomogą konkretnym grupom pracowników stać się mobilnymi, przygotowując zarazem kraje do ich przyjęcia. Odbędzie się to w ramach rozwoju projektu „Twoja pierwsza praca z EURES-em”, który znajduje się teraz w fazie pilotażu i jest działaniem przygotowawczym, obejmującym pomoc młodym ludziom w wieku 18–30 lat w znajdowaniu pracy w innych państwach członkowskich, a także zachęty dla MŚP, czyli największej grupy pracodawców w UE, do oferowania pracy młodym.



© Imagetlobe

## Szkolenia EURES

Dzięki EaSI zwiększy się liczba szkolonych pracowników (do tysiąca osób) i powstaną oferty wirtualnych szkoleń dostępnych dla wszystkich osób świadczących usługi EURES. Specjalistyczne moduły szkoleniowe EURES skoncentrują się na takich dziedzinach, jak pomoc osobom poszukującym pracy, pośrednictwo pracy, usługi dla pracodawców i szersze wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych. Powinno to znacznie poprawić jakość usług EURES dla osób poszukujących pracy i pracodawców, czyli głównych grup docelowych programu.

## Portal Mobilności Zawodowej EURES

W portalu EURES na osoby poszukujące pracy czeka przeciętnie 1,5 mln ofert. Od 2014 r. usługi w ramach programu będą mogli świadczyć nowi partnerzy, co powinno zwiększyć liczbę dostępnych ofert pracy do około 2 mln w ciągu dwóch lat. Poprawi to przejrzystość europejskiego rynku pracy oraz zwiększy możliwości zatrudnienia dla osób jej poszukujących.

Portal odwiedza co roku około 38 mln użytkowników. Po podwyższeniu jakości usług EURES, świadczonych za pośrednictwem portalu i w terenie dzięki programowi EaSI, liczba ta może za dwa lata sięgnąć 45 mln. Pracodawcy zyskają lepszy dostęp do osób poszukujących pracy, czego skutkiem będzie lepsze dopasowanie umiejętności do wymogów europejskiego rynku. Jak dotąd EURES pomaga w znalezieniu pracy w UE około 150 tys. osób rocznie. Trwająca reforma strategiczna programu powinna znacznie zwiększyć tę liczbę.

## Twoja pierwsza praca z EURES-em

W latach 2012–2013 Komisja testowała nowy program w dziedzinie mobilności zawodowej „Twoja pierwsza praca z EURES-em”, mający ułatwić młodziemu Europejczykowi pracę w całej Europie. Odnosił on sukces, pomagając w znalezieniu pracy około 5 tys. młodych Europejczyków, i będzie kontynuowany od 2014 r. jako „ukierunkowany program mobilności w zatrudnieniu”. Obejmie także pomoc w znajdowaniu stażu i praktyk zawodowych, jak też pośrednictwo w sektorach borykających się z niedoborem talentów, takich jak technologie informacyjno-komunikacyjne. Grupą docelową programu są młodzi ludzie w wieku 18–30 lat i pracodawcy (wszystkie przedsiębiorstwa, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP).

## Rodzaje działań, które mogą uzyskać wsparcie programu EURES

EURES promuje mobilność pracowników i osób fizycznych w całej UE, a w nowej odsłonie skoncentruje się na takich działaniach, jak:

- opracowanie wielojęzycznej platformy cyfrowej oraz narzędzi samoobsługowych służących dopasowywaniu ofert pracy i podań o pracę;
- opracowanie, w drodze zaproszeń do składania wniosków, ukierunkowanych programów mobilności (np. kontynuacji „Twojej pierwszej pracy z EURES-em”), aby obsadzić wolne miejsca pracy w tych obszarach rynku, gdzie wykryto braki, oraz pomagać potencjalnie mobilnym pracownikom tam, gdzie występują wyraźne potrzeby gospodarcze;
- rozwój i działalność partnerstwa transgranicznego w ramach EURES, w szczególności udzielanie informacji i doradztwo oraz usługi pośrednictwa i rekrutacji dla pracowników transgranicznych;
- wzajemne uczenie się podmiotów działających w obrębie EURES i szkolenie doradców, także specjalizujących się w partnerstwie transgranicznym EURES;
- działania informacyjne i komunikacyjne podnoszące świadomość ogólnych korzyści płynących z mobilności geograficznej i zawodowej oraz z działań EURES i usług świadczonych przez sieć.

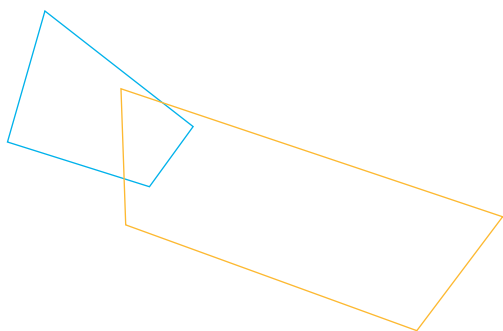
## O finansowanie mogą ubiegać się następujące rodzaje podmiotów:

- władze krajowe, regionalne i lokalne;
- służby zatrudnienia;
- partnerzy społeczni i inne zainteresowane strony.

## Jak jest finansowany program EURES?

Oczekuje się, że budżet EURES wyniesie ogółem około 20 mln euro rocznie.

Co najmniej 32% środków zostanie przeznaczonych na udostępnienie pełnego przeglądu ofert pracy, co najmniej 30% na rozwój usług w zakresie rekrutacji i pośrednictwa, co najmniej 18% na partnerstwo transgraniczne (w celu stworzenia usług wsparcia dostosowanych do konkretnych potrzeb osób dojeżdżających do pracy za granicą), a ewentualne pozostałe środki zasilą projekty przekrojowe.





## 4. Mikrofinansowanie i przedsiębiorczość społeczna

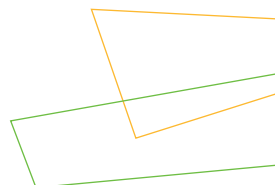
Poczynając od okresu 2014–2020, trzecią osią programu EaSI będzie mikrofinansowanie i przedsiębiorczość społeczna. Środki zostaną podzielone równo między te dwa cele – co najmniej 45% na każdy. Do 10% zasili projekty przekrojowe.

Celem pozostanie ułatwienie dostępu do mikrokredytów osobom fizycznym i mikroprzedsiębiorstwom, a dodatkowo budowanie zdolności podmiotów udzielających mikrokredytów i wsparcie przedsiębiorczości społecznej. Komisja Europejska po raz pierwszy angażuje się w finansowanie przedsiębiorczości społecznej. W ramach tego celu, w zależności od kraju lub regionu, środki zostaną przeznaczone na pomoc w zakładaniu i rozwijaniu przedsiębiorstw społecznych bądź posłużą wdrożeniu na szerszą skalę dobrych pomysłów i najlepszych praktyk.

Jeżeli chodzi o samozatrudnienie i tworzenie nowych miejsc pracy, od chwili uruchomienia w 2010 r. instrumentu mikrofinansowego Progress wsparcie uzyskało niemal 9 tys. przedsiębiorców, którym udzielono mikrokredytów na łączną kwotę ponad 80 mln euro. Wśród beneficjentów znaleźli się członkowie grup będących w niekorzystnej sytuacji, w szczególności kobiety, młodzież, mniejszości i pracownicy o niskich kwalifikacjach. Wspierając w dużej mierze osoby dotąd bezrobotne, instrument ten wniósł znaczny wkład w tworzenie nowych miejsc pracy. Do 2016 r. instrument mikrofinansowy Progress będzie działał równoległe z nowym programem mikrofinansowania i przedsiębiorczości społecznej.

### Cele szczegółowe

- Zwiększenie dostępu do mikrofinansowania dla członków słabszych grup społecznych, którzy pragną założyć lub rozwinąć działalność gospodarczą, oraz dla mikroprzedsiębiorstw.
- Budowa potencjału instytucjonalnego podmiotów udzielających mikrokredytów.
- Wspieranie rozwoju przedsiębiorstw społecznych, w szczególności przez ułatwienie dostępu do finansowania.





## Co nowego wnosi program mikrofinansowania i przedsiębiorczości społecznej?

Kontynuując wsparcie dla mikrofinansowania udzielane w ramach obecnego programu, program mikrofinansowania i przedsiębiorczości społecznej obejmie też kilka nowych elementów:

- Finansowanie **budowy zdolności instytucji mikrofinansowych**. Instytucja mikrofinansowa może na przykład potrzebować systemu informatycznego, aby sprostać rosnącemu popytowi, lub chcieć zatrudnić dodatkowych inspektorów kredytowych, by lepiej zaspokoić potrzeby grup docelowych. Na te cele dostępne będzie wsparcie finansowe w ramach nowego programu.
- Inwestycje służące **rozwojowi i ekspansji przedsiębiorstw społecznych**, tj. podmiotów, które działają przede wszystkim w interesie społecznym, nie zaś w celu maksymalizacji zysku do podziału między prywatnych właścicieli lub udziałowców. Przedsiębiorstwo społeczne może otrzymać łącznie 500 tys. euro, z uwzględnieniem zasad pomocy państwa. Wsparcie z programu mogą uzyskać przedsiębiorstwa nienotowane na giełdzie, których obroty lub roczna suma bilansowa nie przekracza 30 mln euro.

## Kto może wziąć udział?

- Państwa członkowskie UE.
- Państwa EOG zgodnie z porozumieniem EOG oraz państwa członkowskie EFTA.
- Kraje objęte procesem rozszerzenia zgodnie z ogólnymi zasadami i warunkami określonymi w zawartych z nimi umowach dotyczących ich uczestnictwa w programach unijnych.

Organizacje, które mogą ubiegać się o dofinansowanie, to podmioty publiczne i prywatne ustanowione na szczeblu krajowym, regionalnym lub lokalnym i udzielające mikrokredytów osobom oraz mikroprzedsiębiorstwom bądź finansujące przedsiębiorstwa społeczne w wyżej wymienionych krajach.

## Możliwości finansowania

Działania związane z mikrofinansowaniem umożliwią podmiotom udzielającym mikrokredytów w państwach członkowskich UE i innych uczestniczących krajach zwiększenie ich dostępności dla osób w trudnej sytuacji, które chcą założyć lub rozwinąć własne mikroprzedsiębiorstwo. Nie będą udzielane bezpośrednio mikrokredyty dla osób fizycznych.

W ramach działań związanych z przedsiębiorstwami społecznymi podmiotom takim ułatwiony zostanie dostęp do finansowania za pośrednictwem podmiotów publicznych i prywatnych, które udzielają kredytów przedsiębiorstwom społecznym i zapewniają im inne instrumenty finansowe. Nie będą udzielane bezpośrednio kredyty dla przedsiębiorstw społecznych.

### *Finansowanie dla przedsiębiorstw społecznych*

W latach 2014–2020 na wsparcie dla przedsiębiorców społecznych przeznaczonych zostanie w sumie 92 mln euro. Limit wynosi 500 tys. euro na przedsiębiorstwo, pod warunkiem że roczne obroty danego podmiotu nie przekraczają 30 mln euro.

# Więcej informacji



**Program EaSI:** program UE łączący Progress, EURES i mikrofinansowanie.  
Więcej informacji: <http://ec.europa.eu/social/easi>

**Progress:** program UE na rzecz reform politycznych w dziedzinie zatrudnienia i spraw społecznych. Więcej informacji: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=86&langId=pl>



**EURES:** pomaga obywatelom i przedsiębiorstwom znaleźć informacje na temat ofert pracy i możliwości nauki w całej Europie. Więcej informacji: <http://eures.europa.eu>



**Mikrofinansowanie i przedsiębiorczość społeczna:** finansowanie przedsiębiorców społecznych i pomoc w działalności dla osób w trudnej sytuacji. Więcej informacji: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=836&langId=pl>

## Bądź w kontakcie



@EU\_Social



<https://www.facebook.com/socialeurope>



<http://www.flickr.com/photos/socialeurope/>



<http://www.youtube.com/user/europesocial/>

Subskrybuj nasz biuletyn

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=371&langId=en>

Otrzymuj wiadomości za pośrednictwem kanału RSS

<feed://ec.europa.eu/social/rss.jsp?langId=en>



Komisja Europejska

**EaSI**

**Nowy ogólny program UE w dziedzinie polityki zatrudnienia i polityki społecznej**

Luksemburg: Urząd Publikacji Unii Europejskiej

2014 — 22 str. — 14,8 × 21 cm

ISBN 978-92-79-33573-0, doi:10.2767/44172 (print)

ISBN 978-92-79-33597-6, doi:10.2767/50819 (PDF)



## JAK OTRZYMAĆ PUBLIKACJE UE

### **Publikacje bezpłatne:**

- jeden egzemplarz:  
w EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>)
- kilka egzemplarzy (lub mapy, plakaty):  
w przedstawicielstwach Unii Europejskiej ([http://ec.europa.eu/represent\\_pl.htm](http://ec.europa.eu/represent_pl.htm))  
w delegaturach Unii Europejskiej w krajach poza UE:  
([http://eeas.europa.eu/delegations/index\\_pl.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/index_pl.htm))  
kontaktując się z Europe Direct ([http://europa.eu/europedirect/index\\_pl.htm](http://europa.eu/europedirect/index_pl.htm))  
lub dzwoniąc pod numer 00 800 6 7 8 9 10 11 (numer bezpłatny w całej UE) (\*)

(\*) Informacje są udzielane nieodpłatnie, większość połączeń również jest bezpłatna (niektórzy operatorzy, hotele lub telefony publiczne mogą naliczać opłaty).

### **Publikacje płatne:**

- w EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>)

### **Płatne subskrypcje:**

- u dystrybutorów Urzędu Publikacji Unii Europejskiej  
([http://publications.europa.eu/others/agents/index\\_pl.htm](http://publications.europa.eu/others/agents/index_pl.htm))

## EaSI

### Nowy ogólny program UE w dziedzinie polityki zatrudnienia i polityki społecznej

Nowy ogólnoeuropejski program w dziedzinie polityki zatrudnienia i polityki społecznej EaSI (Employment and Social Innovation) pomoże UE w formułowaniu spójnej polityki, wspieraniu mobilności zawodowej oraz zapewnieniu ukierunkowanego mikrofinansowania dla słabszych grup. Łącząc Progress, EURES oraz instrument mikrofinansowy Progress w jeden ogólny program, EaSI pozwoli efektywniej tworzyć nowe miejsca pracy i zapewnić trwały rozwój dzięki położeniu nacisku na innowacje społeczne. Dowiedz się, jak osiągnie te cele.

Niniejsza publikacja jest dostępna w formie drukowanej we wszystkich językach urzędowych UE.



Możesz pobrać nasze publikacje lub uzyskać nieodpłatną subskrypcję pod adresem:  
<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=93&langId=pl>

Aby mieć dostęp do najnowszych wiadomości dotyczących Dyrekcji Generalnej ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego, należy zgłosić chęć otrzymywania nieodpłatnego biuletynu informacyjnego poświęconego portalowi Europa pod adresem:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=371&langId=pl>



<https://www.facebook.com/socialeurope>



[https://twitter.com/EU\\_Social](https://twitter.com/EU_Social)

